

организациях, где осуществляют свою трудовую деятельность молодые специалисты;

– созданию общественных культурно-спортивных организаций в системе образования, направленных на развитие общественно полезных качеств и организацию правового досуга;

– созданию общественных лекторских групп антинаркотического просвещения из числа обучающихся, деятельность которых будет направлена на пропаганду антинаркотической позиции в других образовательных организациях;

– регулярному взаимодействию педагогического состава и родительских комитетов с участием психологов образовательных организаций;

– введению практики проведения освещения объективного состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в рамках информационного дня;

– организации и проведению межвузовских культурно-просветительских мероприятий, направленных на пропаганду правопослушного поведения в молодежной среде (семинары, конференции, баттлы, форумы и т.п.).

Диканова Т.А.,

доктор юридических наук, доцент

Научно-исследовательский институт

Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, НАПРАВЛЕННОМ НА БОРЬБУ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

Сначала в Таможенном союзе, а затем в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) уделялось внимание вопросам предупреждения незаконного ввоза наркотиков. Союзное законодательство принималось с учетом Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20 декабря 1988 г.), Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., и других международных соглашений, посвященных этой проблеме.

Так, Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза, заключенное в г. Минске 24 октября

2013 г., регламентировало это перемещение. В настоящее время данные вопросы предусмотрены Договором о Евразийском таможенном союзе (далее – Договор о ЕАЭС), Таможенным кодексом ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС); решениями, а также рекомендациями Совета и Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК). На основе или с их учетом принимаются соответствующие российские нормативные правовые акты (далее – НПА).

ТК ЕАЭС содержит множество положений, направленных на предупреждение незаконного ввоза товаров, в том числе наркотических средств и психотропных веществ, на таможенную территорию ЕАЭС. При этом есть две статьи, в которых специально упоминаются наркотические средства. Статья 89 ТК ЕАЭС «Документы и сведения, представляемые при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза» содержит указание об обязанности перевозчика сообщать о наличии наркотиков на борту. Решение Коллегии ЕЭК от 24 апреля 2018 г. № 62, утвердившее «Порядок представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом» содержит аналогичное требование к воздушному перевозчику. Действует Решение Коллегии ЕЭК от 28 ноября 2018 г. № 192, регламентирующее структуру и формат этой информации. Статья 328 ТК ЕАЭС предоставляет таможенному органу право проводить этот досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в том числе при наличии признаков, указывающих, что эти товары – наркотические средства. Наркотики могут быть выявлены при любом таможенном досмотре, например досмотре международных почтовых отправлений (далее – МПО), что весьма распространено на практике. В соответствии с п. 2 ст. 19 Всемирной почтовой конвенции (Стамбул, 2016 г.) пересылка в МПО наркотических средств и психотропных веществ запрещена. Этот же запрет содержится в Перечне товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе, пересылка которых в международных почтовых отправлениях запрещена. Перечень является приложением к Решению Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338.

Важнейший документ – Решение Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования». Решение ссылается на ст. 46 Договора о ЕАЭС, что дало основания Коллегии ввести на таможенной территории ЕАЭС единые меры нетарифного регулирования: запрет ввоза (вывоза) товаров по перечню согласно прило-

жению № 1 к Решению; разрешительный порядок ввоза (вывоза) по перечню согласно приложению № 2; количественные ограничения экспорта и импорта товаров по перечню согласно приложению № 2.1. В приложении № 2 имеется раздел 2.12 «Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры». Неоднократно расширялся перечень наркотических средств, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с нее, например Решением от 4 октября 2021 г. № 133.

Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (приложение № 10 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30, далее – Положение о ввозе наркотических средств) установлено, что их ввоз и вывоз осуществляются при наличии лицензии, оформленной в соответствии принятой Инструкцией. Данные инструкции утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 6 ноября 2014 г. № 199. При соблюдении инструкций возможно помещение этих товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и экспорта. Вышеуказанным Положением регламентируется также их помещение под таможенную процедуру таможенного транзита. Решение Коллегии ЕЭК от 19 апреля 2016 г. № 34 «О применении мер нетарифного регулирования» включает «Порядок приостановления или прекращения действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров», в том числе наркотических средств.

Установлены случаи, когда представление лицензии не требуется, Согласно Решению Коллегии ЕЭК от 10 января 2023 г. № 1 лицензия не требуется, если наркотические средства предназначены для оказания гуманитарной помощи или неотложной помощи при ЧС, если это предусмотрено законодательством государства – члена ЕАЭС.

Положением о ввозе наркотических средств установлено, что лицензия не требуется, когда ввоз или вывоз осуществляется физическими лицами в ограниченном количестве этих веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов с указанием наименования и количества товара, а также прекурсоров в качестве товаров для личного пользования в объемах, определенных законодательством государств – членов ЕАЭС. Данный вопрос регламентируется также Решениями Коллегии ЕЭК от 11 августа 2020 г. № 100 «О Фармакопее Евразийского экономического союза», от 23 июля 2019 г. № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования», от 29 декабря 2015 г. № 178 «О Правилах определения

категорий лекарственных препаратов, отпускаемых без рецепта и по рецепту». Важно учитывать и Рекомендации Коллегии ЕЭК от 29 декабря 2015 г. № 30 ЕЭК и от 3 декабря 2019 г. № 40.

Установлен Перечень прекурсоров и необходимых химикатов, которые обычно используются для нелегального производства некоторых подлежащих контролю веществ, который должен соответствовать Единой ТН ВЭД ЕАЭС и Единому таможенному тарифу ЕАЭС, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 80.

Имеются и «Пояснения к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ)» (утв. решением Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств от 14 июня 2017 г. № 10/65), в которой приведены и наркотические средства.

Согласно Решению Коллегии ЕЭК от 28 августа 2018 г. № 142 «О таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием декларации на товары» декларация на товары для экспресс-грузов не используется при таможенном декларировании наркотических средств.

Инспекционно-досмотровые комплексы, используемые для досмотра товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в первоочередном порядке устанавливаются в пунктах пропуска с учетом прохождения основных международных транспортных коридоров, основных транспортных магистралей государств – членов ЕАЭС и максимальных показателей товаропотоков, а также результатов анализа путей возможного незаконного перемещения через таможенную границу наркотических, взрывчатых веществ и других опасных товаров (включая оружие и боеприпасы). Эта позиция отражена в Рекомендации Коллегии ЕЭК от 17 мая 2016 г. № 7 «Об Общих положениях об оснащении пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза инспекционно-досмотровыми комплексами и их использовании».

Советом ЕЭК принимались меры, направленные на обеспечение обмена между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС сведениями при осуществлении трансграничной перевозки (внутреннего транзита) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории ЕАЭС. Такие меры предусмотрены Распоряжением Совета ЕЭК от 19 мая 2022 г. № 16 «О плане мероприятий по созданию, обеспечению функционирования и развитию интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на 2023 год». Соответствующие меры принимаются

и в рамках СНГ (например, протокольное решение Экономического совета СНГ «Об информационно-аналитических и справочных материалах» принято 15 сентября 2020 г.).

Распоряжение Совета ЕЭК от 5 апреля 2021 г. № 4 «О плане мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» содержит, в частности, требования к техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, включая системы радиационного контроля, осмотра (досмотра) лиц, багажа и ручной клади, поиска и идентификации наркотических и взрывчатых веществ, телевизионного наблюдения.

Положения вышеуказанных нормативных, рекомендательных и других документов ЕАЭС учитываются в российском законодательстве и иных НПА, обеспечивающих предупреждение ввоза наркотических средств. Это федеральные законы от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; указы Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и др.; постановлениями Правительства Российской Федерации¹. Например, вопросы, связанные с ввозом в Россию лекарств, содержащих наркотические вещества², определением крупного и особо крупного размера прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ для целей ст. 228.3, 228.4 и 229.1 УК РФ³. К НПА, регламентирующим рассматриваемые вопросы, относятся также приказы МВД России⁴, Росздравнадзора⁵.

¹ Постановления Правительства РФ от 21.03.2011 № 181; от 30.06.1998 № 681; от 03.08.1996 № 930; от 01.06.2021 № 853; от 30.11.2021 № 2126; от 05.03.2020 № 230.

² Постановления Правительства РФ от 31.03.2022 № 540.

³ Постановление Правительства РФ от 8.10.2012 г. № 1020.

⁴ Приказ МВД России от 26.09.2022 № 705.

⁵ Приказы Росздравнадзора от 26.08.2022 № 7973, от 15.05.2019 № 3588 и др.

На наш взгляд, требуется усиление взаимодействия между структурами государств – членов ЕАЭС, имеющими отношение к формированию нормативной правовой базы о предупреждении незаконного ввоза наркотиков, и ЕЭК в целях гармонизации законодательства государств – членов, а также усиление взаимодействия контролирующих и правоохранительных органов, экспертных организаций этих государств.

Заварыкин И.Н.,

кандидат юридических наук

Учебный центр (филиал) Сибирского юридического института МВД России
(г. Манагуа, Республика Никарагуа)

**СОСТОЯНИЕ И НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С НЕЗАКОННЫМ
ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ ЭЛЬ-САЛЬВАДОР**

Актуальность темы обусловлена тем, что в современном мире основными производителями кокаина являются страны Южной Америки, однако экспортерами, транзитными экспортерами и распространителями выступают преступные сообщества и банды, самые устойчивые и опасные из которых находятся в Центральной Америке в Республике Эль-Сальвадор¹ – это «Мара Сальватруча» (MS-13) и «Баррио 18» (La 18).

Эль-Сальвадор – одна из самых маленьких по площади и самая густонаселенная страна в Центральной Америке, а также единственное государство в этом регионе, не имеющее выхода к Карибскому морю, однако эта страна является наиболее криминализированной в центральноамериканском субрегионе.

Следует сказать о том, что плотность населения республики составляет 307 человек на квадратный километр (это почти в 36 больше, чем в Российской Федерации), что отражается на высоком уровне безработицы, а также вовлеченности граждан в криминальные процессы, связанные с организованной наркопреступностью.

Из-за особенностей гористо-вулканического ландшафта в Эль-Сальвадоре существует проблема незащищенности границ с соседними странами, такими как Гондурас и Гватемала, что способствует контрабанде наркотиков и оружия.

¹ Далее – республика, Эль-Сальвадор.